

## АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕДУРНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

### ПРИМИТЕ ВО ВНИМАНИЕ!

29 июня 2020 года в Казахстане был принят [Административный процедурно-процессуальный кодекс](#) Республики Казахстан (далее – АПК), который вводится в действие с 1 июля 2021 года. В связи с принятием АПК внесены изменения в целый ряд законодательных актов Республики Казахстан.

Рассмотрим наиболее существенные, на наш взгляд, положения АПК, а также изменения, внесенные гражданское процессуальное законодательство в связи с принятием АПК.

### ■ Понятие административного иска

Введено понятие *"административного иска"*, под которым понимается поданное в суд требование о защите и восстановлении нарушенных или оспариваемых прав, свобод или законных интересов, вытекающих из публично-правовых отношений.

В связи с этим с 1 июля 2021 года из [Гражданского процессуального кодекса](#) Республики Казахстан (далее – ГПК) исключаются нормы о рассмотрении споров, вытекающих из публично-правовых отношений, в частности: о защите избирательных прав; об оспаривании решений и действий (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений, организаций, должностных лиц и государственных служащих; об обжаловании действий (бездействия) судебного исполнителя; об оспаривании решений, заключений, предписаний уполномоченного органа по итогам проверки проведения государственных закупок. Эти категории дел будут рассматриваться в порядке административного судопроизводства. Также в порядке административного судопроизводства будут рассматриваться иски инвесторов по обжалованию административных актов, административных действий (бездействия) административных органов, должностных лиц.

### ■ Принципы административных процедур и административного судопроизводства

АПК устанавливает ряд принципов административных процедур и административного судопроизводства, среди которых можно выделить следующие.

- **Принцип приоритета прав** устанавливает, что все сомнения, противоречия и неясности законодательства об административных процедурах толкуются в пользу участника административной процедуры.

- **Презумпция достоверности** предполагает, что при осуществлении административной процедуры материалы, объекты, документы и сведения, представленные участником административной процедуры, считаются достоверными до тех пор, пока административный орган, должностное лицо не установят обратное.
- **Принцип соразмерности** заключается в обеспечении справедливого баланса интересов участника административной процедуры и общества. При этом административный акт, административное действие (бездействие) должны быть пригодными, необходимыми и пропорциональными.
- **Активная роль суда** обеспечивается нормами АПК об обязанности суда оказывать содействие в устранении формальных ошибок, уточнении неясных выражений, подаче ходатайств по существу административного дела, дополнении неполных фактических данных, имеющих значение для полной и объективной оценки обстоятельств административного дела. Если представленные участниками административного процесса доказательства являются недостаточными, суд собирает их по собственной инициативе. Суд вправе оказать содействие стороне в формулировании и (или) изменении исковых требований с предварительным разъяснением правовых последствий.

## ■ Виды административных исков

АПК делит административные иски на:

- **иски об оспаривании**, в которых истец требует отменить обременяющий административный акт, нарушающий его права и законные интересы;
- **иски о принуждении**, в которых истец может требовать принять благоприятный административный акт, в принятии которого было отказано, либо обязать ответчика не принимать обременяющий административный акт;
- **иски о совершении действия**, которыми истец может потребовать совершить определенные действия, не направленные на принятие административного акта, или воздержаться от таких действий.
- **иски о признании**, в которых истец может потребовать признать наличие или отсутствие какого-либо правоотношения, если он не может подать вышеперечисленные иски об оспаривании, о принуждении или о совершении действия. По иску о признании истец может также потребовать признать обременяющий административный акт, не имеющий больше юридической силы, незаконным.
- **иск на действия (бездействие) судебного исполнителя.**

## ■ Сроки подачи административных исков

- Иски об оспаривании, о принуждении подаются в суд в течение месяца со дня вручения решения органа, рассматривающего жалобу. В случае, если законом не предусмотрен досудебный порядок или отсутствует орган, рассматривающий жалобу, иск подается в течение одного месяца со дня вручения административного акта или с момента доведения до сведения.

- Иск о совершении действия предъявляется в суд в течение месяца со дня, когда лицу стало известно о совершении действия, а также когда истек срок для совершения действия, установленный законодательством.
- Иск о признании предъявляется в суд в течение пяти лет с момента возникновения соответствующего правоотношения. Требование о признании обременяющего административного акта, не имеющего больше юридической силы, незаконным может быть заявлено в течение трех месяцев со дня, когда лицу стало известно о нарушении данным актом его прав, свобод и законных интересов.
- Иск на действия (бездействие) судебного исполнителя подается в суд в течение десяти рабочих дней со дня совершения действия (отказа в совершении действия) или со дня, когда взыскателю или должнику, не извещенному о времени и месте совершения действия судебным исполнителем, стало о нем известно.

АПК также устанавливает требования к содержанию и форме административного иска.

### ■ Сроки административного судопроизводства

АПК установил понятие разумного срока административного судопроизводства, который определяется с учетом правовой и фактической сложности административного дела, поведения участников административного процесса, процессуальной достаточности и эффективности действий суда.

При этом административное дело должно быть разрешено в срок не более трех месяцев со дня предъявления иска. По административным делам особой сложности этот срок может быть продлен мотивированным определением суда на разумный срок, но не более чем на три месяца.

### ■ Апелляционное обжалование

Решения суда первой инстанции могут быть обжалованы участниками административного процесса путем подачи апелляционной жалобы в течение двух месяцев со дня вынесения решения в окончательной форме.

Определения суда первой инстанции могут быть обжалованы участниками административного процесса путем подачи частной жалобы в течение десяти рабочих дней со дня изготовления определения в окончательной форме.

По делам об оспаривании решений, заключений, предписаний уполномоченного органа по итогам проверки проведения государственных закупок, а также оспаривании действий (бездействия) судебных исполнителей апелляционная жалоба может быть подана в течение десяти рабочих дней со дня вынесения решения.

Административное дело в суде апелляционной инстанции рассматривается и разрешается в разумные сроки, но не более трех месяцев со дня его поступления в суд.

Административное дело об оспаривании решений, заключений, предписаний уполномоченного органа по итогам проверки проведения государственных закупок и действий (бездействия) судебных исполнителей рассматривается в течение десяти рабочих дней со дня его поступления в суд.

По мотивированному ходатайству участника административного процесса суд вправе предоставить ему для обоснования своей правовой позиции дополнительный срок, не превышающий одного месяца.

### ■ Кассационное обжалование

Не вступившие в законную силу решения и определения суда могут быть обжалованы участниками административного процесса в кассационном порядке путем подачи кассационной жалобы в течение месяца со дня вручения судебного акта апелляционной инстанции в окончательной форме.

Вступившие в законную силу судебные акты могут быть пересмотрены по протестам Генерального Прокурора Республики Казахстан, принесенным как по собственной инициативе, так и по ходатайствам участников административного процесса, в течение трех месяцев со дня вступления судебного акта в законную силу.

Кроме того, постановления кассационной инстанции по административным делам могут быть пересмотрены по представлению Председателя Верховного Суда Республики Казахстан, по протесту Генерального Прокурора Республики Казахстан в следующих случаях:

- когда исполнение принятого постановления может привести к тяжким необратимым последствиям для жизни, здоровья людей либо для экономики и безопасности Республики Казахстан;
- когда принятое постановление нарушает права, свободы и законные интересы неопределенного круга лиц или иные публичные интересы;
- когда принятое постановление нарушает единообразие в толковании и применении судами норм права.

Административное дело в суде кассационной инстанции рассматривается и разрешается в разумные сроки, но не более шести месяцев со дня его поступления в суд.

### ■ Контроль за исполнением решения

Ответчик обязан исполнить решение суда по административному делу в месячный срок со дня вступления его в законную силу, о чем он должен известить суд. В случае, если решение суда не исполнено добровольно в установленный в нем срок, суд первой инстанции налагает денежное взыскание, размер которого составляет от десяти до ста месячных расчетных показателей.

### ■ Заключительные и переходные положения

С 1 июля 2021 года утрачивают силу [Закон](#) Республики Казахстан "Об административных процедурах" и [Закон](#) Республики Казахстан "О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц".

Дела, принятые к производству суда до введения в действие АПК, рассматриваются по правилам процессуального законодательства, действовавшего до введения в действие АПК.

Административная процедура, возбужденная до введения в действие АПК, но не завершенная после введения в действие АПК, осуществляется в незавершенной части в соответствии с АПК, если заявитель ходатайствует об этом в письменной форме перед соответствующим административным органом, должностным лицом.

Если в связи с данным информационным письмом у вас появятся какие-либо дополнительные вопросы, мы будем рады предоставить более подробную информацию.

**Контактная информация:**

**Ляйля Тлеулина**

Старший юрист

[L.Tleulina@aequitas.kz](mailto:L.Tleulina@aequitas.kz)

Legal Updates не могут быть расценены в качестве юридической консультации или правового основания для принятия конкретных решений по вопросам казахстанского права. Если вам потребуется юридическая консультация, мы будем рады помочь.